

Из Посланий Президента Российской Федерации В. В. Путина

20 февраля 2019 года

«Среди тех, кто чаще всего сталкивается с бедностью, – многодетные, неполные семьи, семьи, где есть инвалиды, а также одинокие пенсионеры и люди, которые не могут найти достойную работу.

Государство должно помочь людям, помочь выйти из сложной жизненной ситуации. Работающим механизмом такой поддержки может стать социальный контракт. Государство оказывает гражданам помощь – предоставляет семье финансовые средства на организацию подсобного хозяйства или небольшого собственного дела. Для каждого предлагается индивидуальная программа поддержки, исходя из конкретной ситуации. При этом человек, который берет эти ресурсы, одновременно берет на себя определенные обязательства: пройти переобучение, найти в соответствии с этим работу, обеспечивать свою семью, детей устойчивым доходом. И для тех, кто действительно стремится изменить свою жизнь, социальный контракт дает возможность сделать это...».

15 января 2020 года

«...Регионы уже начали внедрять механизм социального контракта. Но его эффективность пока крайне низкая.

Прошу Правительство... расширить финансовую поддержку регионов, чтобы уже в 2021 году внедрить этот механизм во всех субъектах Федерации. Обращаю ваше внимание, уважаемые коллеги, в том числе руководители регионов: показателем результативности работы будет не количество заключенных социальных контрактов, а реальное снижение бедности».

Правовые основы оказания государственной социальной помощи

Государственная социальная помощь малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и иным категориям граждан осуществляется на основе Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон).

Федеральный закон устанавливает:

- категории получателей государственной социальной помощи;
- органы, осуществляющие назначение государственной социальной помощи;
- возможность оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта (в целях стимулирования активных действий граждан по преодолению трудной жизненной ситуации);
- виды оказания государственной социальной помощи (денежные выплаты либо натуральная помощь).

В соответствии с Федеральным законом государственная социальная помощь назначается решением органа социальной защиты населения по месту жительства либо месту пребывания малоимущих граждан.

Согласно Федеральному закону органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, определяющие размеры, условия и порядок предоставления и выплаты государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта.

На территории Иркутской области принят Закон от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области».

Законодательство Иркутской области

Законом Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» установлены категории граждан, имеющие право на оказание государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта: малоимущие семьи, малоимущие одиноко проживающие граждане при условии, что наличие дохода семьи (гражданина) ниже величины прожиточного минимума обусловлено объективными обстоятельствами, не зависящими от них самих.

Объективными обстоятельствами, не зависящими от граждан, являются:

- инвалидность,
- потеря кормильца,
- безработица,
- утрата (повреждение) движимого имущества, повреждение жилого помещения, утрата (разрушение) жилого помещения,
- отсутствие возможности осуществления трудовой или иной приносящей доход деятельности в связи с получением образования по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, областного бюджета,
- длительное и (или) дорогостоящее лечение,
- уход за ребенком в возрасте от 1,5 до 3 лет, ребенком-инвалидом, инвалидом I группы;
- многодетные семьи.

Мероприятия и размеры социальных выплат на основании социального контракта, действующие в 2020 году:

- осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности – одновременно не более 31 500 рублей в первый месяц срока действия социального контракта и ежемесячно не более 5 250 рублей со второго месяца срока действия социального контракта;
- ведение личного подсобного хозяйства (приобретение ско-

та, птицы, пчел, сельскохозяйственной техники, строительство и ремонт строений для их содержания) – одновременно не более 52 500 рублей в первый месяц срока действия социального контракта и ежемесячно не более 10 500 рублей со второго месяца срока действия социального контракта;

– приобретение теплиц, посадочного материала, удобрений, специального инвентаря для развития садоводства, огородничества – одновременно не более 31 500 рублей в первый месяц срока действия социального контракта и ежемесячно не более 3 150 рублей со второго месяца срока действия социального контракта;

– изготовление швейных изделий, в том числе одежды с целью самообеспечения семьи, – одновременно не более 21 000 рублей в первый месяц срока действия социального контракта и ежемесячно не более 3 150 рублей со второго месяца срока действия социального контракта;

– приобретение инструментов для осуществления любых видов ремонтных работ, изготовления мебели с целью самообеспечения семьи – одновременно не более 31 500 рублей в первый месяц срока действия социального контракта и ежемесячно не более 7 500 рублей со второго месяца срока действия социального контракта;

– приобретение инвентаря для осуществления деятельности по сбору и сдаче пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений – одновременно не более 10 500 рублей в первый месяц срока действия социального контракта и ежемесячно не более 2 100 рублей со второго месяца срока действия социального контракта;

– поиск работы, прохождение профессионального обучения и получение дополнительного профессионального образования, осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление трудной жизненной ситуации, – одновременно не более 15 750 рублей в первый месяц срока действия социального контракта и ежемесячно не более 3 150 рублей со второго месяца срока действия социального контракта.

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, С КОТОРЫМИ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ГРАЖДАНАМИ СОЦИАЛЬНЫХ КОНТРАКТОВ

Поиск работы

- министерство труда и занятости, службы занятости населения;
- органы местного самоуправления

Осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности

- министерство труда и занятости, службы занятости населения;
- органы местного самоуправления

Ведение личного подсобного хозяйства

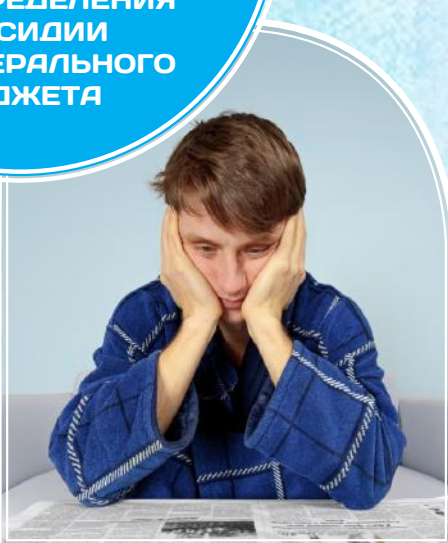
- министерство сельского хозяйства;
- органы местного самоуправления

Осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации

- органы местного самоуправления



**МЕРОПРИЯТИЯ
И РАЗМЕРЫ ГСП
НА ОСНОВАНИИ
СОЦИАЛЬНОГО
КОНТРАКТА, КОТОРЫЕ
НЕОБХОДИМО УСТАНОВИТЬ
С УЧЕТОМ ПРАВИЛ
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ
И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ
СУБСИДИИ
ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО
БЮДЖЕТА**



ПОИСК РАБОТЫ

Размер социальной выплаты

Срок предоставления выплаты по социальному контракту

16 082 руб. (ПМ для трудоспособного населения на год осуществления такой выплаты)

30 000 руб. – курс обучения

8 041 руб. (50% величины ПМ для трудоспособного населения на год осуществления такой выплаты) – в период обучения

31 829,21 руб (МРОТ с учетом размеров страховых взносов) – при прохождении стажировки

⇒ ежемесячно, не более 4 мес.

⇒ ежемесячно, не более 3 мес.

⇒ ежемесячно, не более 3 мес.

Требования к обязательствам гражданина по окончании исполнения социального контракта

- Встать на учет в органах занятости населения в качестве безработного или ищущего работу;
- зарегистрироваться на портале «Работа в России»;
- осуществить поиск работы с последующим заключением трудового договора в период действия социального контракта;
- пройти в период действия социального контракта проф. обучение или получить дополнительное проф. образование, если указанное обязательство установлено социальным контрактом;
- пройти в период действия социального контракта стажировку с последующим заключением трудового договора, если указанное обязательство установлено социальным контрактом

Примечание

- Общий срок, на который заключается социальный контракт, – не более чем на 9 мес.
- Возмещение работодателю расходов на проведение стажировки. Необходим НПА, регулирующий предоставление субсидии работодателю (в настоящее время данный механизм отсутствует)

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

**Размер
социальной выплаты**

**Срок предоставления
выплаты
по социальному контракту**

не более 350 000 руб.
не более 30 000 руб. (курс обучения)



единовременно

**Требования к обязательствам гражданина по окончании
исполнения социального контракта**

- Встать на учет в налоговом органе в качестве индивидуального предпринимателя или налогоплательщика налога на профессиональный доход;
- представить в орган социальной защиты населения документы, подтверждающие факт расходования средств, с целью постановки на учет в качестве индивидуального предпринимателя или налогоплательщика налога на профессиональный доход;
- приобрести в период действия социального контракта основные средства, материально-производственные запасы, получить лицензии на программное обеспечение и (или) на осуществление отдельных видов деятельности в соответствии со статьей 12 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (не более 10% от назначенной выплаты), принять имущественные обязательства (не более 15% от назначаемой выплаты), необходимые для осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности, и представить в орган социальной защиты населения подтверждающие документы;
- возвратить денежные средства, полученные в качестве государственной социальной помощи, в полном объеме и в срок не позднее 30 дней со дня прекращения индивидуальной предпринимательской деятельности (в случае ее прекращения в период действия социального контракта по собственной инициативе)

Примечание

- Общий срок, на который заключается социальный контракт, – не более чем на 12 мес.

ВЕДЕНИЕ ЛИЧНОГО ПОДСОБНОГО ХОЗЯЙСТВА

**Размер
социальной выплаты**

**Срок предоставления
выплаты
по социальному контракту**

не более 200 000 руб.
не более 30 000 руб. (курс обучения)



единовременно

**Требования к обязательствам гражданина по окончании
исполнения социального контракта**

- Встать на учет в налоговом органе в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход;
- приобрести в период действия социального контракта необходимые для ведения личного подсобного хозяйства товары, а также продукцию, относимую к сельскохозяйственной продукции, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2006 г. № 458 «Об отнесении видов продукции к сельскохозяйственной продукции и к продукции первичной переработки, произведенной из сельскохозяйственного сырья собственного производства»;
- осуществлять реализацию сельскохозяйственной продукции, произведенной и переработанной при ведении личного подсобного хозяйства

Примечание

- Общий срок, на который заключается социальный контракт, – не более чем на 12 мес.
- Необходим НПА Иркутской области утвержденных нормативов чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции (в настоящее время отсутствует)

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ИНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ПРЕОДОЛЕНИЕ ГРАЖДАНИНОМ ТРУДНОЙ ЖИЗНЕННОЙ СИТУАЦИИ

**Размер
социальной выплаты**

**Срок предоставления
выплаты
по социальному контракту**

16 082 руб. (ПМ для трудоспособного населения
на год осуществления такой выплаты)



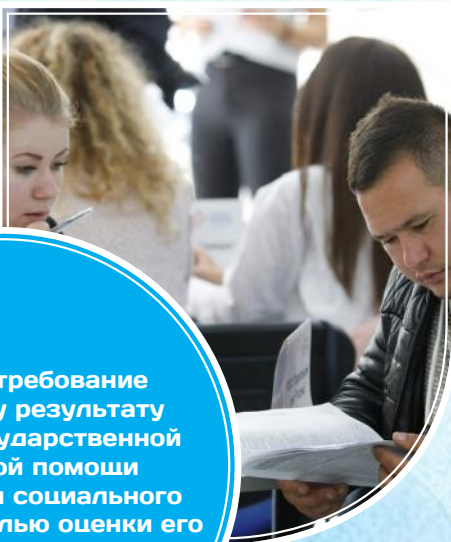
ежемесячно, не
более 6 мес.

Требования к обязательствам гражданина по окончании исполнения социального контракта

- Предпринять активные действия по выполнению мероприятий, предусмотренных социальным контрактом;
- с целью удовлетворения текущих потребностей приобрести товары первой необходимости, одежду, обувь, лекарственные препараты, товары для ведения личного подсобного хозяйства, пройти лечение, профилактический медицинский осмотр, в целях стимулирования ведения здорового образа жизни, а также приобрести товары для обеспечения потребности семьи гражданина в товарах и услугах дошкольного и школьного образования

Примечание

- Общий срок, на который заключается социальный контракт, – не более чем на 6 мес.



Основное требование к конечному результату оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта с целью оценки его эффективности

Преодоление гражданином (семьей гражданина) трудной жизненной ситуации по истечении срока действия социального контракта

Повышение денежных доходов гражданина (семьи гражданина) по истечении срока действия социального контракта



Финансовое обеспечение расходов на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта в 2021 году

Перечнем поручений от 24 января 2020 года № Пр-113 по реализации Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 15 января 2020 года предусмотрено выделение средств федерального бюджета с 1 января 2021 года на финансирование мероприятий субъектов РФ по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта.

Субсидии из федерального бюджета предоставляются в соответствии с Правилами, являющимися приложением № 8(6) к государственной программе РФ «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 296 (далее – Правила предоставления и распределения субсидии), при соблюдении следующих условий:

а) наличие правового акта субъекта РФ, утверждающего перечень мероприятий, при реализации которых возникают расходные обязательства субъекта (подготовлен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»);

б) наличие в бюджете субъекта бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства (предусмотрены Законом об областном бюджете);

в) заключение между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта соглашения о предоставлении субсидии (№ 149-09-2020-400 от 17 апреля 2020 года и доп. соглашение № 149-09-2020-400/1 от 24 декабря 2020 года).