

**РЕКОМЕНДАЦИИ
ПО ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ С РОДИТЕЛЯМИ, ЛИШЕННЫМИ
РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВ ИЛИ ОГРАНИЧЕННЫМИ В РОДИТЕЛЬСКИХ
ПРАВАХ, ИЗЪЯВИВШИМИ НАМЕРЕНИЯ ВОССТАНОВИТЬСЯ В
РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВАХ**

(одобренны методическим советом комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Тульской области)

В соответствии со статьей 54 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ) за ребенком закреплено право жить и воспитываться в семье, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит интересам ребенка.

Случаи, когда проживание ребенка в семье противоречат его интересам, определены статьей 69 СК РФ.

К ним относятся:

Уклонение родителей от выполнения родительских обязанностей.

Уклонение родителей от выполнения своих обязанностей по воспитанию детей может выражаться в отсутствии заботы об их нравственном и физическом развитии, обучении, подготовке к общественно полезному труду, а также злостное уклонение от уплаты алиментов;

Отказ без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома (отделения) либо из иной медицинской организации, организации социального обслуживания семьи и детей;

Злоупотребление своими родительскими правами.

Под злоупотреблением родительскими правами следует понимать использование этих прав в ущерб интересам детей, например, создание препятствий в обучении, склонении к попрошайничеству, воровству, проституции, употреблению спиртных напитков или наркотиков;

Жестокое обращение с детьми.

Жестокое обращение с несовершеннолетними может проявляться не только в осуществлении родителями физического или психического насилия над ними, в покушении на их половую неприкосновенность, но и в применении недопустимых способов воспитания, эксплуатации детей.

Хроническое заболевание алкоголизмом или наркоманией;

Хроническое заболевание алкоголизмом или наркоманией должно быть подтверждено соответствующим медицинским заключением.

Совершение умышленного преступления против жизни или здоровья своих детей, другого родителя детей, супруга, в том числе не являющегося родителем детей, либо против жизни или здоровья иного члена семьи.

При наличии вышеобозначенных обстоятельств проживания родители (один из них) могут быть лишены родительских прав.

Положения статьи 72 СК РФ предоставляют родителям возможность восстановления в родительских правах и закрепляют условия, при которых данная возможность может быть реализована.

Восстановление в родительских правах – юридическая процедура, направленная на правовое восстановление ранее существовавших взаимных прав и обязательств между родителем, лишенным судом родительских прав, и ребенком, в связи с

изменением этим родителем своего поведения, корректировкой образа жизни, а также своего отношения к воспитанию ребенка.

Как юридическая процедура лишение родительских прав и его наступившие правовые последствия носят бессрочный характер, но не являются бесповоротными.

Если гражданин, лишенный судом родительских прав, смог впоследствии изменить свое поведение (вылечился от алкоголизма, наркомании, стал вести образ жизни, позволяющий воспитывать детей, готов обеспечить ребенку нормальные условия развития и воспитания), восстановление родительских прав возможно.

Правовая процедура восстановления прав родителя должна проводиться, прежде всего, с учетом наилучшего обеспечения интересов несовершеннолетнего, и должна быть направлена на отмену санкций, применяемых к родителю (родителям) за виновное поведение (бездействие, действия) по отношению к детям.

Согласно пункту 2 статьи 72 СК РФ процедура восстановления родительских прав у виновного родителя происходит только в порядке гражданского судопроизводства.

Российским законодательством восстановление в родительских правах допускается лишь в отношении несовершеннолетнего ребенка, так как процедура восстановления напрямую связана с его воспитанием.

Семейное законодательство никак не ограничивает сроки, по истечении которых граждане, лишенные родительских прав, вправе требовать их восстановления. Тем не менее, осознанная корректировка образа жизни, пересмотр отношения к воспитанию детей, избавление от стойких вредных привычек – процесс весьма долгий, связанный с совершением гражданином, лишенным родительских прав, конкретных положительных действий.

Поэтому правоприменительная практика исходит из положений пункта 6 статьи 71 Семейного кодекса РФ, запрещающих усыновление ребенка другими родителями раньше шести месяцев после дня вынесения судьей решения, лишаящего его родителей (одного родителя) родительских прав.

Данная норма не касается срока восстановления родительских прав. Однако на практике суды исходят из предположения, что указанный срок до возможного удовлетворения соответствующего иска должен составлять не меньше шестимесячного периода со дня вынесения судебного решения о лишении родителя прав.

Для восстановления родительских прав судом проверяется наличие следующих обстоятельств:

- родитель, лишенный родительских прав, изменил свое поведение;
- родитель, лишенный родительских прав, изменил образ жизни;
- родитель, лишенный родительских прав, изменил свое отношение к воспитанию ребенка.

Одного или двух названных условий по отдельности для положительного судебного решения недостаточно. Перед восстановлением в родительских правах судья должен достоверно установить, что негативные основания, послужившие причиной лишения гражданина родительских прав, устранены.

Тем не менее, даже наличие трех обязательных условий не гарантирует удовлетворение судом иска с требованием восстановить в родительских правах.

Основываясь на интересах ребенка, при рассмотрении исков о восстановлении прав родителей судьи не вправе удовлетворять соответствующие требования, даже если родители смогли изменить свое поведение и способны надлежащим образом воспитывать несовершеннолетнего, в следующих случаях:

1. Если на момент судебного рассмотрения соответствующего иска несовершеннолетний уже усыновлен другими гражданами, и такое усыновление не отменяется в установленном порядке (статья 140 СК РФ).

Возможность отмены усыновления семейным законодательством допускается лишь при наличии обозначенных законом оснований (статья 72 СК РФ), поэтому это происходит на практике не часто.

2. Если ребенок, достигший десятилетнего возраста, возражает против возможного восстановления родителя в правах, суд должен учитывать оценку всего происходящего самим ребенком, родители которого ранее лишались родительских прав.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Постановление) регламентируется деятельность органов опеки и попечительства и организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – организации для детей-сирот) по содействию родителям, лишенным родительских прав или ограниченным в родительских правах, изъявившим намерение восстановиться в родительских правах.

К организациям для детей-сирот относятся образовательные организации, медицинские организации и организации, оказывающие социальные услуги, в которые помещаются под надзор дети, оставшиеся без попечения родителей.

В целях наилучших интересов ребенка, для обеспечения возможности восстановления родителей в родительских правах или отмены ограничения родительских прав организации для детей-сирот оказывают консультативную, психологическую, педагогическую, юридическую, социальную и иную помощь гражданам указанной категории (пункт 51 д Постановления).

В соответствии с пунктом 56 Постановления индивидуальную работу, направленную на возврат детей в родную семью, вместе с организациями для детей-сирот осуществляют органы опеки и попечительства.

Территориальный отдел министерства труда и социальной защиты Тульской области
(далее - территориальный орган опеки и попечительства)

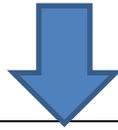
Разъясняет гражданину нормы действующего законодательства и выдает памятку «Как восстановить родительские права»



Направляет гражданина в учреждение социального обслуживания (по месту жительства гражданина) за получением необходимых услуг



Направляет письмо в учреждение социального обслуживания о ходатайстве в оказании содействия гражданину в решении проблем, а также о предоставлении информации по результатам оказания помощи (не реже 1 раза в 3 месяца в течение полугода с момента обращения)



Направляет в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту жительства семьи информацию о факте лишения родителя (родителей) родительских прав в отношении несовершеннолетних детей



Участствует в заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав: при рассмотрении заявления гражданина, лишённого родительских прав (ограниченного в родительских правах); при обсуждении итогов межведомственной программы действий по оказанию содействия родителям, лишённым родительских прав, в их восстановлении

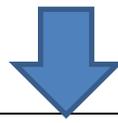
По определению суда проводит обследование жилищных условий, составляет акт и заключение о целесообразности (нецелесообразности) восстановления в родительских правах

Организация для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Выявляет степень готовности и ресурсности биологических родителей к выполнению родительских функций и направляет гражданам, лишённым родительских прав (ограниченным в родительских правах), письма-разъяснения о возможности восстановления их родительских прав, о необходимости обращения в территориальный орган опеки и попечительства или учреждение социального обслуживания по месту жительства, а также приглашение на встречу с ребёнком



Определяет характер помощи родителям, ориентированную на восстановление родительских функций, и разрабатывает индивидуальные программы восстановления детско-родительских отношений



Оказывает сопровождение по восстановлению родителей в родительских правах (представление в суде, помощь в получении необходимых документов, консультации)



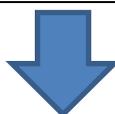
Участствует в заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав: при рассмотрении заявления гражданина, лишённого родительских прав (ограниченного в родительских правах); при обсуждении итогов межведомственной программы действий по оказанию содействия родителям, лишённым родительских прав, в их восстановлении

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав оказывают на основании заявления лишенных прав (ограниченных в правах) родителей содействие в создании условий, необходимых для восстановления их в родительских правах.

С этой целью комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав берут на себя обязательства при участии органов и учреждений системы социальной профилактики определить перечень необходимых мероприятий, которые помогут родителям изменить поведение и образ жизни, пересмотреть свое отношение к воспитанию детей.

На основании сообщения территориального органа опеки и попечительства приглашает лишенных прав (ограниченных в правах) родителей для собеседования в аппарат комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав



Проводит межведомственный консилиум с участием представителей организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, территориального органа опеки и попечительства, при необходимости иных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с целью выработки межведомственной программы действий по оказанию содействия родителям, лишенным родительских прав, в их восстановлении (далее – МПД). Срок реализации МПД – не более 6 месяцев с момента вступления в законную силу решения суда.



Рассматривает на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав заявление гражданина, лишенного родительских прав (ограниченного в родительских правах).

Согласует МПД с родителями, лишенными родительских прав и изъявившими желание в них восстановиться, с последующим утверждением МПД



Рассматривает на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав итоги исполнения МПД. Готовит заключение в суд